РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ

РОСТОВСКАЯ ОБЛАСТЬ

МУНИЦИПАЛЬНОЕ ОБРАЗОВАНИЕ

«БАРАБАНЩИКОВСКОЕ СЕЛЬСКОЕ ПОСЕЛЕНИЕ»

АДМИНИСТРАЦИЯ БАРАБАНЩИКОВСКОГО СЕЛЬСКОГО ПОСЕЛЕНИЯ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

«04» октября 2023 № 74

х. Щеглов

**Об Основных направлениях**

**бюджетной и налоговой политики**

**Барабанщиковского сельского поселения на 2024 – 2026 годы**

В соответствии со статьей 1842 Бюджетного кодекса Российской Федерации, статьей 20 Решения Собрания депутатов от 03.03.2015 № 85 «О бюджетном процессе в Барабанщиковском сельском поселении», а также распоряжением Администрации Барабанщиковского сельского поселения от 23.06.2023 № 155-а «Об утверждении Порядка и сроков составления проекта местного бюджета на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов», Администрация Барабанщиковского сельского поселения Дубовского района **постановляет:**

1. Утвердить Основные направления бюджетной и налоговой политики Барабанщиковского сельского поселения на 2024 – 2026 годы согласно приложению.

2. Начальнику сектора экономики и финансов (Грузденко Т.В.), специалистам Администрации Барабанщиковского сельского поселения обеспечить разработку проекта бюджета Барабанщиковского сельского поселения Дубовского района на основе Основных направлений бюджетной и налоговой политики Барабанщиковского сельского поселения на 2024 – 2026 годы.

3. Настоящее постановление вступает в силу со дня его подписания.

4. Контроль за выполнением настоящего постановления оставляю за собой.

Глава Администрации

Барабанщиковского сельского поселения С.Ф. Ващенко

Постановление вносит

Сектор экономики и финансов

Приложение

к постановлению

Администрации Барабанщиковского сельского поселения

от 04.10.2023 №74

ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ

бюджетной и налоговой политики

Барабанщиковского сельского поселения на 2024 – 2026 годы

Настоящие Основные направления сформированы с учетом основных приоритетов государственной политики Российской Федерации, указов Президента Российской Федерации от 07.05.2018 № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года» и от 21.07.2020 № 474 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года», итогов реализации бюджетной и налоговой политики в 2022 – 2024 годах, и основных направлений бюджетной, налоговой и таможенно-тарифной политики Российской Федерации на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов.

Целью Основных направлений является определение условий и подходов, используемых для формирования проекта бюджета Барабанщиковского сельского поселения на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов.

1. Основные итоги реализации

бюджетной и налоговой политики в 2022 – 2024 годах

В условиях постепенной адаптации экономики к принятым в 2020 году ограничительным мерам, связанным с распространением коронавирусной инфекции, в 2022 году продолжилась реализация бюджетной политики, направленной на достижение социальной стабильности и устойчивости бюджетной системы Барабанщиковского сельского поселения.

Исполнение бюджета Барабанщиковского сельского поселения обеспечено в 2022 году с положительными результатами.

Общая сумма доходов в 2022 году составила 8579,1 тыс. руб., или 100,7 % к плану.

Налоговые и неналоговые доходы поступили в сумме 2595,9 рублей или 104,4 % к плану, безвозмездные поступления составили 5983,2 тыс. рублей или 99,2 % к годовому плану.

В общей сумме доходов местного бюджета удельный вес безвозмездных поступлений составил 69,7 %, налоговых и неналоговых доходов 30,3 %.

Собственные доходы сложились из 2487,9 тыс. рублей налоговых доходов и 108,0 тыс. рублей неналоговых доходов.

Сумма налоговых и неналоговых доходов бюджета сельского поселения в 2022 году составила 2595,9 тыс. рублей, полученный объем выше аналогичного показателя прошлого года на 203,7 тыс. рублей. При этом плановые назначения 2022 года исполнены на 100,7 процентов.

Расходы бюджета сельского поселения за 2022 год исполнены в сумме 8550,1 тыс. руб., или 94,3 процента к плану. По сравнению с 2021 годом расходы увеличились на 476,0 тыс. рублей.

По результатам оценки налоговых расходов, проведенной в 2023 году, все налоговые льготы признаны эффективными, а стимулирующие льготы имеют положительный бюджетный эффект.

Просроченная задолженность по обязательствам отсутствует.

В 2022 году проведена оценка эффективности налоговых расходов Барабанщиковского сельского поселения, обусловленных местными налоговыми льготами. Она осуществлялась в соответствии с Порядком формирования перечня налоговых расходов Барабанщиковского сельского поселения и оценки налоговых расходов Барабанщиковского сельского поселения, утвержденным постановлением Администрации Барабанщиковского сельского поселения от 19.11.2019 № 84. По результатам оценки налоговых расходов все налоговые льготы признаны эффективными, утверждены распоряжением Администрации Барабанщиковского сельского поселения от 03.07.2023 года № 158-а и направлены в Министерство финансов Ростовской области и учтены при формировании местного бюджета.

В сфере бюджетных расходов приоритетным направлением являлось обеспечение расходов на социальную сферу, реализация муниципальных программ Барабанщиковского сельского поселения.

За период I полугодия 2023 г. исполнение бюджета Барабанщиковского сельского поселения обеспечено с положительной динамикой относительно аналогичных показателей прошлого года.

Доходы исполнены в сумме 4432,2 тыс. рублей, или на 45,8 процента к годовому плану. В том числе собственные налоговые и неналоговые поступления составили 897,5 тыс. рублей, с ростом от аналогичного периода прошлого года на 263,8 тыс. руб.. Расходы исполнены в объеме 4530,1 тыс. рублей, или на 44,2 процента к плану, с ростом от аналогичного периода прошлого года на 1026,3 тыс. руб..

Расходы  бюджета Барабанщиковского сельского поселения на социальную сферу составляют 19,6 процентов всех расходов.

Бюджетными параметрами учтены ассигнования на выполнение поручений Президента Российской Федерации о дополнительных мерах социальной поддержки населения.

В необходимом объеме запланированы средства на обеспечение расходных обязательств Барабанщиковского сельского поселения, реализуемых на условиях софинансирования средств из федерального и областного бюджета.

По итогам I полугодия 2023 г. исполнение консолидированного бюджета обеспечено с профицитом в сумме 676,2 тыс. рублей. Социальные обязательства местного бюджета выполнены в полном объеме.

2. Основные цели и задачи бюджетной и налоговой политики

на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов

Бюджетная и налоговая политика Барабанщиковского сельского поселения на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов будет соответствовать основным направлениям бюджетной, налоговой и таможенно-тарифной политики Российской Федерации, Ростовской области, сконцентрирована на реализации задач, поставленных Президентом Российской Федерации и Губернатором Ростовской области и Главой Барабанщиковского сельского поселения.

В числе главных национальных целей развития страны на указанный период определены: сохранение населения, здоровье и благополучие людей, создание комфортной и безопасной среды для их жизни, а также условий и возможностей для самореализации и раскрытия таланта каждого человека.

Основные направления бюджетной и налоговой политики сохраняют преемственность задач, определенных на 2023 год.

В условиях беспрецедентных внешних ограничений и реализации мер, направленных на защиту суверенитета и безопасности Российской Федерации, главной целью бюджетной политики определена важность сохранения устойчивости и сбалансированности бюджетной системы.

Безусловным приоритетом бюджетной политики будет являться реализация национальных проектов, основными целями которых определены: сохранение населения, здоровье и благополучие людей, создание комфортной и безопасной среды для их жизни, а также условий и возможностей для самореализации и раскрытия таланта каждого человека, а также условий для достойного, эффективного труда и успешного предпринимательства, внедрение цифровой трансформации.

Параметры местного бюджета на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов сформированы в благоприятных условиях, обусловленных увеличением поступлений налоговых и неналоговых доходов в 2022 году и опережающими темпами роста расходов местного бюджета.

В целях соблюдения финансовой дисциплины бюджетные проектировки планируются с учетом выполнения обязательств, предусмотренных соглашениями о предоставлении дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности из областного бюджета.

В части бюджетных расходов сохранится ответственная бюджетная политика, направленная на обеспечение первоочередных обязательств перед гражданами, предоставление муниципальных услуг в отраслях социальной сферы, обеспечение сбалансированности и устойчивости муниципального образования.

Продолжится соблюдение требований бюджетного законодательства, предельного уровня государственного долга и бюджетного дефицита, недопущение образования кредиторской задолженности.

2.1. Налоговая политика Барабанщиковского сельского поселения

на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов

В Барабанщиковском сельском поселении на 2024 год и на плановый период до 2026 года сохраняется курс на стимулирование экономической и инвестиционной активности и развитие доходного потенциала сельского поселения на основе экономического роста.

Достижение поставленных целей и задач будет основываться на следующих приоритетах:

1. Обеспечение комфортных налоговых условий для отдельных категорий населения, нуждающихся в государственной поддержке.

Установленные на местном уровне льготы по земельному налогу носят социально значимый характер. Преференциями могут воспользоваться следующие категории налогоплательщиков: Герои Советского Союза, Российской Федерации, Социалистического Труда, граждане, являющиеся полными кавалерами ордена Славы, ветераны и инвалиды Великой Отечественной войны, инвалиды I и II групп, чернобыльцы, семьи, имеющие трех и более несовершеннолетних детей и совместно проживающих с ними, в отношении земельных участков, предоставленных им для индивидуального жилищного строительства или ведения личного подсобного хозяйства, граждане из подразделений особого риска.

2. Проведение оценки налоговых расходов, включающей оценку бюджетной, экономической и социальной эффективности, оценку совокупного бюджетного эффекта (самоокупаемости), обусловленных местными налоговыми льготами и влияние предоставленных налоговых преференций на достижение целей социально-экономической политики Барабанщиковского сельского поселения.

Совершенствование нормативной правовой базы по вопросам налогообложения будет осуществляться в условиях изменений федерального и областного налогового законодательства.

В трехлетней перспективе будет продолжена работа по укреплению доходной базы местного бюджета за счет наращивания стабильных доходных источников и мобилизации в бюджет сельского поселения имеющихся резервов.

Прогноз доходов сформирован с учетом следующих концептуальных изменений в законодательстве Российской Федерации о налогах и сборах.

Продолжится взаимодействие органов власти сельского поселения с областными органами власти в решении задач по дополнительной мобилизации доходов за счет использования имеющихся резервов. Вектор деятельности направлен на обеспечение полноты уплаты налогов и выявление фактов умышленного занижения финансовых результатов для целей налогообложения, пресечение «теневой» экономики, нелегальной занятости, сокращение задолженности и применение полного комплекса мер принудительного взыскания задолженности, выявление и обеспечение постановки на налоговый учет всех потенциальных плательщиков и объектов налогообложения, привлечение к декларированию полученных доходов, эффективное использование имущества и земельных ресурсов.

2.2. Местные проекты, направленные на реализацию областных проектов по достижению целей федеральных проектов.

В приоритетном порядке будут предусмотрены бюджетные ассигнования на выполнение местных проектов, направленных на реализацию областных проектов, входящих в состав федеральных проектов. Это позволит сформировать ресурс на финансирование стратегических целей развития Барабанщиковского сельского поселения.

В предстоящем трехлетнем периоде продолжится работа по совершенствованию порядка формирования, качества и эффективности реализации муниципальных программ Барабанщиковского сельского поселения как основного инструмента стратегического и бюджетного планирования.

Реализации муниципальных программ Барабанщиковского сельского поселения с учетом проектных принципов управления потребует применения гибкой и комплексной системы управления бюджетными расходами, а также постоянного мониторинга за прозрачностью и эффективностью расходования выделяемых на их реализацию средств.

Достижение целей местных проектов должно быть обеспечено за счет реализации их мероприятий, сбалансированных по срокам, ожидаемым результатам и параметрам ресурсного обеспечения.

2.3. Основные направления бюджетной политики

Социальные выплаты, пособия будут увеличены на уровень инфляции в 2023 – 2025 годах, утвержденный прогнозом социально-экономического развития Барабанщиковского сельского поселения на 2024 – 2026 годы.

Повышение оплаты труда работникам бюджетной сферы планируется согласно указу Президента Российской Федерации от 07.05.2012 № 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики» с учетом необходимости сохранения соотношения средней заработной платы отдельных категорий работников с показателем «среднемесячная начисленная заработная плата наемных работников в организациях, у индивидуальных предпринимателей и физических лиц (среднемесячный доход от трудовой деятельности)» по Ростовской области на 2024 – 2026 годы.

В целях ежегодного повышения оплаты труда работников муниципальных учреждений (в части субвенций и субсидийобластного бюджета), на которые не распространяется действие указов Президента Российской Федерации 2012 года, будет предусмотрена индексация расходов на уровень инфляции в 2024 – 2026 годах, утвержденный прогнозом социально-экономического развития Ростовской области на 2024 – 2026 годы.

В соответствии с планируемым внесением изменений в статью 1 Федерального закона от 19.06.2000 № 82-ФЗ «О минимальном размере оплаты труда» будет предусмотрено повышение расходов на заработную плату низкооплачиваемых работников.

Бюджетная политика в Барабанщиковском сельском поселении будет предусматривать повышение качества услуг в отраслях социальной сферы.

В этих целях в рамках финансового обеспечения учреждений в отраслях социальной сферы в условиях удорожания цен планируется индексация затрат на приобретение материальных запасов, исходя из уровня инфляции, согласно прогноза социально-экономического развития Барабанщиковского сельского поселения на 2024 – 2026 годы.

Продолжится финансовое обеспечение деятельности муниципальных учреждений культуры, проведение мероприятий в области культуры.

Приоритетной задачей является охрана и сохранение объектов культурного наследия Барабанщиковского сельского поселения: в целях повышения доступности культурных ценностей для населения сельского поселения планируется проведение капитального ремонта памятников.

3. Повышение эффективности

и приоритизация бюджетных расходов

Бюджетная политика в сфере расходов будет направлена на безусловное исполнение действующих расходных обязательств, в том числе с учетом их приоритизации и повышения эффективности использования финансовых ресурсов.

Главным приоритетом при планировании и исполнении расходов местного бюджета является обеспечение всех конституционных и законодательно установленных обязательств в полном объеме.

В целях создания условий для эффективного использования средств местного бюджета и мобилизации ресурсов продолжится применение следующих основных подходов:

формирование расходных обязательств с учетом переформатирования структуры расходов местного бюджета исходя из установленных приоритетов;

разработка местного бюджета на основе муниципальных программ Барабанщиковского сельского поселения с учетом интегрированных в их структуру местных проектов;

обеспечение реструктуризации бюджетной сети, при условии сохранения качества и объемов муниципальных услуг;

неустановление расходных обязательств, не связанных с решением вопросов, отнесенных Конституцией Российской Федерации, федеральными и областными законами к полномочиям органов муниципальной власти;

активное привлечение внебюджетных ресурсов, направление средств от приносящей доход деятельности, в том числе на повышение оплаты труда отдельным категориям работников, поименованных в указах Президента Российской Федерации 2012 года;

совершенствование межбюджетных отношений.

4. Основные подходы

к формированию межбюджетных отношений

Политика в сфере межбюджетных отношений будет направлена на содействие сбалансированности местного бюджета с учетом мер, принимаемых администрацией Барабанщиковского сельского поселения в рамках обязательств заключенного соглашения о мерах по социально-экономическому развитию и оздоровлению муниципальных финансов, в целях повышения качества управления муниципальными финансами, повышения ответственности органа местного самоуправления за проводимую бюджетную политику, в том числе обеспечение финансовыми ресурсами первоочередных социально значимых расходов местных бюджетов.

Заключение соглашений о предоставлении дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности из областного бюджета продолжится посредством автоматизированной информационной системы.

Также, начиная с нового бюджетного цикла, посредством указанной автоматизированной системы планируется формирование отчетных данных о выполнении условий (обязательств) соглашений.

Это позволит продолжить осуществление ведения в электронном виде реестра соглашений, их мониторинг на всех стадиях жизненного цикла.

Получение дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности сельскому поселению из областного бюджета будет осуществляться с учетом итогов инвентаризации расходных полномочий органов местного самоуправления по данным реестров расходных обязательств.

Для повышения заинтересованности и вовлеченности граждан в процесс принятия бюджетных решений продолжится практика планирования бюджетных ассигнований в форме инициативного бюджетирования при непосредственном участии жителей Барабанщиковского сельского поселения в решении вопросов местного значения.

Сектору экономики и финансов Администрации Барабанщиковского сельского поселения необходимо принять меры по соблюдению требований бюджетного законодательства, повышению качества бюджетного планирования, управления муниципальными финансами, своевременным исполнением принятых расходных обязательств, по соблюдению надлежащей финансовой дисциплины.

5. Обеспечение сбалансированности местного бюджета

В условиях санкционного давления, внешних и финансовых ограничений особая роль отводится мероприятиям по обеспечению бюджетной стабильности и сбалансированности местного бюджета.

В связи с неопределенностью на финансовых рынках осуществление рыночных заимствований планируется осуществлять в минимальном объеме, рассчитывая в первую очередь на собственные доходы местного бюджета.

В условиях превышения расходов над доходами основным источником финансирования дефицита местного бюджета, обеспечивающим его сбалансированность, будут выступать остатки средств на первое число текущего финансового года и заемные средства.

6. Совершенствование системы внутреннего

муниципального финансового контроля

и контроля финансового органа в сфере закупок

В целях создания условий для повышения эффективности бюджетных расходов при осуществлении полномочий по внутреннему муниципальному финансовому контролю продолжится применение следующих основных подходов:

применение единых федеральных стандартов внутреннего государственного (муниципального) финансового контроля и единых форм документов, оформляемых органами внутреннего муниципального контроля;

обеспечение подотчетности (подконтрольности) бюджетных расходов;

применение риск-ориентированного подхода к планированию и осуществлению контрольной деятельности;

обеспечение реализации задач внутреннего муниципального финансового контроля на всех этапах бюджетного процесса;

обеспечение непрерывного процесса систематизации, анализа, обработки и мониторинга своевременного устранения нарушений, выявленных в ходе проведения контрольных мероприятий, и принятия объектами контроля мер, направленных на их недопущение впредь;

повышение степени ответственности главных распорядителей и получателей за расходованием бюджетных средств.

В отношении обеспечения контроля финансовым органом при осуществлении закупок для муниципальных нужд будут применены новые требования. Финансовые органы будут осуществлять контроль за соответствием вносимой в реестр контрактов информации, в том числе: в части реквизитов счета заказчика и поставщика; места поставки товара, выполнения работ, оказания услуг; информации о банковском или казначейском сопровождении контракта; о возможности одностороннего отказа от исполнения контракта; об удержании суммы не исполненных поставщиком (подрядчиком, исполнителем) требований об уплате неустоек (штрафов, пеней), предъявленных заказчиком из суммы, подлежащей уплате поставщику (подрядчику, исполнителю); о размере налогов, сборов и иных обязательных платежей в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации в случае уменьшения суммы, подлежащей уплате заказчиком поставщику (подрядчику, исполнителю), на размер налогов, сборов и иных обязательных платежей.

При этом функции по контролю за соответствием вносимой в реестр контрактов информации в части реквизитов счета заказчика и о размере налогов, сборов и иных обязательных платежей в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации в случае уменьшения суммы, подлежащей уплате заказчиком поставщику (подрядчику, исполнителю), на размер налогов, сборов и иных обязательных платежей.

Внедрение и применение указанных механизмов будет способствовать совершенствованию финансового контроля, направленному на предупреждение нарушений в финансово-бюджетной сфере и сфере закупок, а также повышению финансовой дисциплины при использовании бюджетных средств.